



مراجعة طعن دستورية  
مع طلب إيقاف تنفيذ

ال المجلس الدستوري في  
رقم الوارد ٢٠١٨/٤/١٩  
تاريخ الوارد ٢ نيسان ٢٠١٨

مستدعاو الطعن: النواب: سامي الجميل - نديم الجميل - سامر سعادة - فادي الهرير - ايلي ماروني - سيرج طورسكيان  
ايلي عون - جيلبرت زروين - يوسف حليل - دروي شمعون

القانون المطعون بدستوريته: القانون رقم ٧٩ الصادر بتاريخ ١٨ نيسان ٢٠١٨ والمنشور في الجريدة الرسمية ملحق العدد رقم ١٨ تاريخ ٢٠١٨/٤/١٩، والذي ينص على الموازنة العامة والموازنات الملحقة لعام ٢٠١٨.

مسند رقم ١ مرفق: القانون رقم رقم ٧٩ الصادر بتاريخ ١٨ نيسان ٢٠١٨.

\*\*\*\*\*

يتشرف المستدعون بالتقدم من المجلس الدستوري بمراجعة الطعن هذه بدستورية القانون رقم ٧٩ الصادر بتاريخ ١٨ نيسان ٢٠١٨ والمنشور في الجريدة الرسمية ملحق العدد رقم ١٨ تاريخ ٢٠١٨/٤/١٩، وذلك وفقاً للاختصاص المحفوظ للمجلس الدستوري في المادة ١٩ من الدستور، وقد رأى مستدعاو الطعن المواد ١٨ و ١٩ من القانون الرقم ١٩٩٣/٢٥٠ وتعديلاته (إنشاء المجلس الدستوري) و ٣٠ إلى ٣٣ ضمناً من القانون الرقم ٢٤٣/٢٠٠٠ وتعديلاته (النظام الداخلي للمجلس الدستوري)، طالبين قبول هذه المراجعة في الشكل والأساس وتعليق مفعول النص موضوع المراجعة ونشر قرار التعليق في الجريدة الرسمية عملاً بالمادتين ٢٠ من قانون إنشاء المجلس الدستوري و ٣٤ من النظام الداخلي للمجلس الدستوري المشار إليهما أعلاه، وذلك للأسباب التالية:

سامي عاصي البستي نديم الجميل

أولاً في الشكل:

بما أن مراجعة الطعن هذه مقدمة بتاريخ ٢٠١٨/٤/٤ أي ضمن مهلة الخمسة عشر يوماً التي تلي نشر القانون في الجريدة الرسمية، وفقاً لما نصت عليه المادة ١٩ من قانون إنشاء المجلس الدستوري، وهي مستوفية سائر الشروط الشكلية لاسيما لجهة تقديمها إلى رئاسة المجلس الدستوري مذيلة بتوقيع عشرة نواب شخصياً.

لذا، يطلب مستدعاو الطعن من مجلسكم الكريم قبول هذه المراجعة شكلاً.

ثانياً- في الأساس:

١- في تعليق مفعول القانون المطعون فيه جزئياً أو كلياً:

بما أن القانون المطعون فيه والمشار إليه في مقدمة الطعن ينص على الموازنة العامة والموازنات الملحقة لعام ٢٠١٨،

وبما أن العمل الفوري بأحكام هذا القانون يعرض حقوق المواطنين وخزينة الدولة والمال العام لضرر خصوصاً في ما يتعلق بالتعديلات الضريبية في حال تم الرجوع عنها أو الغاؤها أو تعديلها في حال قبول هذا الطعن وإعادة القانون إلى مجلس النواب،

لذا، يطلب مستدعاو الطعن من مجلسكم الكريم اتخاذ القرار فوراً بوقف تنفيذ مفعول القانون المطعون فيه جزئياً أو كلياً ريثما يصار إلى بت الطعن في الأساس، حفاظاً على حقوق المواطنين والمال العام ومنعاً للوقوع في حالة الاستقرار القانوني التي تؤثر بشكل سلبي على الانظام المالي للدولة.

سليمان  
نديم الحبشي  
الدعيوة

نديم الحبشي  
جعفر ترحبنا

سامي البهيل  
خادم الحرمين الشريفين

البرلمانية  
د. محمد العجمي

إبراهيم بن عبد الله بن عبد العزيز آل سعود

البلدي

- ٢- في أسباب الطعن:

أ- في مخالفة القانون المطعون فيه لأحكام المادتين ٣٢ و ٨٣ من الدستور اللبناني وال الفقرتين (ج) و(د) من مقدمة الدستور:

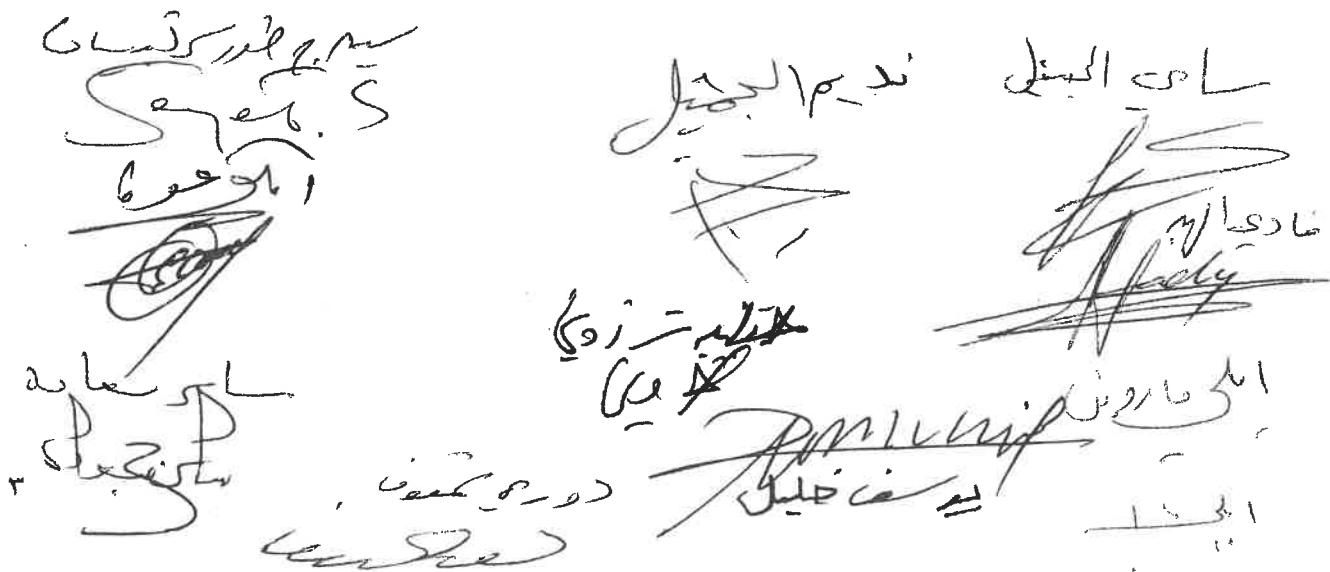
أولاً- لجهة وجوب احترام أصول ومهل التشريع الدستورية واحترام الموجبات والصلاحيات الدستورية لمجلس النواب

بما أنّ المادة ٣٢ من الدستور اللبناني تنص على ما حرفته: "يجتمع المجلس في كل سنة في عقدين عاديين فالعقد الأول يبدأ يوم الثلاثاء الذي يلي الخامس عشر من شهر آذار وتتوالى جلساته حتى نهاية شهر أيار والعقد الثاني يبدأ يوم الثلاثاء الذي يلي الخامس عشر من شهر تشرين الأول وتخصص جلساته للبحث في الموازنة والتصويت عليها قبل كل عمل آخر وتدمّر مدة العقد إلى آخر السنة".

وبما أنّ المادة ٨٣ من الدستور اللبناني تنص على ما حرفته: "كل سنة في بدء عقد تشرين الأول تقدم الحكومة لمجلس النواب موازنة شاملة نفقات الدولة ودخلها عن السنة القادمة ويقتصر على الموازنة بندًا بندًا"،

وبما أنّ مشروع قانون الموازنة قد تم إقراره في الحكومة بتاريخ ١٢ أذار ٢٠١٨ وتمت إحالته إلى المجلس النيابي في اليوم التالي بموجب المرسوم رقم ٥٢٠٨ تاريخ ٢٠١٨/٣/١٢، يتبيّن من ذلك أنّ مشروع موازنة ٢٠١٨ لم يرسل إلى مجلس النواب قبل بدء العقد العادي الثاني لسنة ٢٠١٧ أي قبل ١٥ تشرين الأول ٢٠١٧، لا بل تخطى هذه المهلة بـ ٦ أشهر وأودع المجلس النيابي بعد انتهاء العقد الثاني لسنة ٢٠١٧ وببداية العقد العادي الأول لسنة ٢٠١٨، أي بعد انقضاء ثلاثة أشهر من السنة المالية لموازنة ٢٠١٨، وببدء تطبيق القاعدة الإثنى عشرية، فيكون بذلك قد خالف المادة ٨٣ من الدستور اللبناني لجهة عدم احترام وتخطي المهلة الدستورية المنصوص عليها،

وبما أنّ قانون الموازنة قد تم التصويت عليه وإقراره في الهيئة العامة لمجلس النواب بتاريخ ٢٩ آذار ٢٠١٨، أي بعد نهاية كانون الثاني ٢٠١٨ بثلاثة أشهر، فيكون بذلك قد خالف أيضًا المادة ٣٢ من الدستور اللبناني لجهة تخطي وعدم احترام المهل الدستورية المنصوص عليها لدرس ومناقشة الموازنة وإصدارها.



The image shows several handwritten signatures in black ink, likely belonging to members of the Lebanese National Assembly, placed over the legal argument presented in the text above. The signatures are written in cursive Arabic script and are somewhat overlapping.

ويمـا أنـا الحـكـومـة قد بـرـتـ التـأخـيرـ الحـاـصـلـ في إـعـادـ مـشـرـوـعـ مواـزـنـةـ ٢٠١٨ـ بـأـنـ سـبـبـهـ إـجـراءـ تـعـديـلـاتـ وإـصـلاـحـاتـ عـلـىـ مـشـرـوـعـ مواـزـنـةـ ٢٠١٨ـ وـفـقـ التـوصـيـاتـ الـيـ رـفـعـتـهاـ لـجـنـةـ الـمـالـ وـالـمـواـزـنـةـ وـالـهـيـئـةـ الـعـامـةـ لـمـجـلـسـ النـوـابـ عـنـدـ مـنـاقـشـةـ وـإـقـرـارـ موـازـنـةـ ٢٠١٧ـ،ـ

وـيـمـاـ أـنـ دـلـلـ لـمـ يـحـصـلـ كـمـاـ هـوـ ثـابـتـ فـيـ مـشـرـوـعـ قـانـونـ الـمـواـزـنـةـ،ـ فـيـكـونـ تـأـخـيرـ إـرـسـالـ الـمـواـزـنـةـ إـلـىـ الـمـجـلـسـ الـنـيـابـيـ وـإـقـرـارـاهـ خـلـافـاـ لـلـمـهـلـ الـدـسـتـورـيـ غـيرـ مـرـتـبـطـ بـأـيـ ظـرـوفـ اـسـتـثـانـيـةـ وـغـيرـ مـبـرـرـ وـيـعـودـ إـلـىـ تـقـاعـسـ السـلـطـةـ التـنـفـيـذـيـةـ وـإـهـمـالـهـاـ وـعـدـمـ اعتـبارـهـاـ الـمـواـزـنـةـ أـولـيـةـ وـوـاجـبـاـ دـسـتـورـيـاـ يـجـبـ الـالـتـزـامـ بـهـ اـحـتـراـمـاـ لـسـمـوـ الـدـسـتـورـ وـحـفـاظـاـ عـلـىـ اـنـتـظـامـ الـمـالـيـ الـعـامـةـ وـاـسـتـقـرـارـ الـمـالـيـ وـحـمـاـيـةـ لـحـقـوقـ الـمـوـاطـنـينـ وـالـمـلـصـلـحةـ الـعـامـةـ وـاـنـتـظـامـ أـدـاءـ الـمـؤـسـسـاتـ الـدـسـتـورـيـةـ،ـ وـتـكـونـ نـتـيـجـةـ دـمـرـيـةـ اـحـتـراـمـهـاـ لـلـمـهـلـ الـدـسـتـورـيـ الـإـضـرـارـ بـاـنـتـظـامـ الـعـمـلـيـةـ التـشـرـيعـيـةـ (Porter atteinte à la régularité de la procédure législative).

وـقـدـ دـأـبـ الـفـقـهـ الـدـسـتـورـيـ الـلـبـانـيـ عـلـىـ دـمـرـيـةـ اـعـتـارـ الـمـهـلـ الـدـسـتـورـيـ "ـمـجـرـدـ إـجـراءـاتـ ذاتـ طـابـعـ عـمـليـ وـتـنـفـيـذـيـ"ـ بلـ ضـمـانـاـ لـلـشـرـعـيـةـ وـالـأـمـانـ التـشـرـيعـيـ.

"ـ إـنـ الـمـهـلـ الـدـسـتـورـيـ عـمـومـاـ مـرـتـبـطـ بـالـشـرـعـيـةـ الـدـسـتـورـيـةـ وـبـمـبـدـاـ الـأـمـانـ التـشـرـيعـيـ،ـ يـقـضـيـ تـالـيـاـ التـقـيـيـدـ بـهـاـ بـشـكـلـ مـطـلـقـ بـسـبـبـ دـوـرـهـاـ الـأـسـاسـيـ فـيـ اـسـتـقـرـارـ الـمـنـظـومـةـ الـحـقـوقـيـةـ".ـ

-ـ دـ.ـ أـنـطـوـنـ مـسـرـةـ،ـ الزـعـنـ وـالـقـانـونـ:ـ طـبـيـعـةـ الـمـهـلـ الـدـسـتـورـيـةـ ضـمـانـاـ لـلـشـرـعـيـةـ وـالـأـمـانـ التـشـرـيعـيـ،ـ الـمـجـلـسـ الـدـسـتـورـيـ

٢٠١٠٢٠٩

إـنـ وـجـودـ طـرـيقـةـ مـنـظـمةـ وـفـقـ مـهـلـ زـمـنـيةـ مـحدـدـةـ لـعـمـلـيـةـ الـمـواـزـنـةـ يـعـتـبـرـ أـمـرـاـ أـسـاسـيـاـ لـعـمـلـ سـلـطـةـ تـشـرـيعـيـةـ فـعـالـةـ وـيـضـمـنـ اـجـرـائـهـاـ عـلـىـ دـوـرـةـ سـنـوـيـةـ ضـمـنـ بـرـنـامـجـ أوـ جـدـولـ مـتـكـرـرـ فـيـهـ أـنـشـطـةـ مـحدـدـةـ تـعـلـقـ بـإـعـادـ الـمـواـزـنـةـ وـإـقـرـارـهـاـ وـتـنـفـيـذـهـاـ وـمـرـاـقبـةـ تـنـفـيـذـهـاـ.

وـقـدـ تـضـمـنـ الـدـسـتـورـ الـلـبـانـيـ آـلـيـةـ تـلـزـمـ السـلـطـةـ التـنـفـيـذـيـةـ أـنـ تـقـدـمـ مـواـزـنـتهاـ إـلـىـ السـلـطـةـ التـشـرـيعـيـةـ وـتـعـرـضـهـاـ عـلـيـهـاـ قـبـلـ موـعدـ مـعـيـنـ مـنـ بـدـايـةـ السـنـةـ الـمـالـيـةـ الـجـدـيـدـةـ بـهـدـفـ مـنـ جـمـيعـ الـوقـتـ الـكـافـيـ وـالـمـنـاسـبـ لـلـمـجـلـسـ الـنـيـابـيـ.ـ منـ ١٥ـ تـشـرـينـ الـأـوـلـ إـلـىـ

٢٠١٨ـ طـرـيقـةـ

Sayed S.  
المـسـرـةـ

سـلـامـ سـعـادـ

ستـرـنـ سـجـيـدـ

دـرـيـحـيـ كـمعـ

Cirka

لـدـيمـ الـحـتـلـ

بـلـطـرـنـزـرـنـدـ

خـودـيـ

2018/11/11

فـيـنـ خـالـلـ

لـمـ الـبـيلـ

J.S

سـارـيـاـ

الـبـارـيـنـ

الـبـارـيـنـ

٢١ كانون الثاني - لدراسة الموازنة وبحث تفاصيلها والتداول بها وصياغة التعديلات ثم إقرارها والموافقة عليها كقانون قبل بدء السنة المالية.

إن توقيت عملية الموازنة والوقت المتاح لمناقشتها يمكن أن يكون له تأثير رئيسي على نوعية التحليل والمداولات التي يجريها البرلمان. فواردات الموازنة من ضرائب ورسوم وطرق إنفاق المال العام لها نتائج اقتصادية ومالية تعنى المواطن بشكل مباشر وتؤثر في واقعه ومستقبله وأولاده.

من هنا أهمية إشاع الموازنة درساً والمناقشة والمساءلة والرقابة انطلاقاً من واجب البرلمان الدستوري وبما يضمن اتخاذ القرارات الرشيدة المؤدية إلى تحقيق المصلحة العامة وتأمين حقوق الخزينة والمال العام مع الحفاظ على حقوق الفرد في المجتمع.

وقد اعتمدت معظم البرلمانات في الأنظمة الديمقراطية فترة زمنية تتراوح ما بين شهرين وأربعة شهور بين تقديم مشروع الموازنة والسنة المالية الجديدة للتداول وإقرار الموازنة السنوية بعد إجراء تقييم مناسب، وإتاحة الفرصة لمناقشة وافية ولمراجعة ومحاسبة سياسات الحكومة وإعادة النظر بأولوياتها.

من هنا أهمية انتظام المراحل الأربع التي تمرّ بها الموازنة العامة للدولة اللبنانيّة واحترام المواعيد الدستورية وإعطاء الوقت الباقي الكافي لاشباع مشروع قانون الموازنة درساً لضمان الاستخدام الأمثل للأموال العامة واحترام معايير الفعالية، والتزاهة، والانظام، واستقامة مسار الحياة الديمocraticية.

إلا أنه يتبيّن من مسار مناقشة موازنة ٢٠١٨ أنّ مداولات لجنة المال والموازنة التي استغرقت تسعة أيام فقط، من ٢٠١٨/٣/٢٦ إلى ٢٠١٨/٤/٢٦، كانت ذات سرعة قياسية ليس فقط نسبة للمعدل العام الذي تستغرقه هذه المناقشات في الدول البرلمانية الديمقراطية، بل نسبةً لمداولات هذه اللجنة نفسها في السنتين السابقتين، إذ كانت مناقشة مشروع الموازنة تستغرق كل فترة العقد العادي الثاني.

والغرض الوحيد من هذه السرعة في مناقشة موازنة ٢٠١٨ وعدم التمحيص في دقائقها بشكل وافٍ يعود لأهداف سياسية بحتة لا علاقة لها بالأصول التشريعية والدستورية وضرورة إقرار موازنة بشكل دوري، بل بالمشاركة في مؤتمر "سيدر" وتسهيل استدانة الحكومة من مصادر خارجية،

ساهر البستل نديم الجليل  
لهمي هيلبرت زئون  
ألك مازن  
د. عزيز كعبي  
جعفر حليل

إن احترام الاجراءات والمهل الالزمة لمناقشة الموازنة وإقرارها هو ضمانة الأمان القانوني والمالي وضمانة للحقوق التي منحها الدستور للنواب بإجراء تعديلات على الموازنة والرقابة على الإنفاق.

ومخالفه أو تخطي ذلك يسلب السلطة التشريعية قدرتها في التأثير على وضع الميزانيات وإقرارها والتتمكن من مراقبة السياسة المالية وإنفاق المال العام بطريقة فعالة وشفافة. ويحول السلطة التشريعية إلى أداة بيد السلطة التنفيذية توافق وتbecome part of the executive's will. وبشكل آلي على أعمال الحكومة بعد مناقشة سريعة صوريه مشروع الميزانية الحال إليها.

إن قيام كل مؤسسة دستورية بالمهام المنطة بها ضمن الصلاحيات المعطاة لها، وفي إطار القواعد والمبادئ التي نص عليها الدستور هو أساس النظام البرلماني ودولة القانون.

le bon déroulement du débat démocratique, et partant, le bon fonctionnement des pouvoirs publics constitutionnels

ولا يحق للمجلس النيابي الاستخفاف أو التخلّي عن واجبه الدستوري في المناقشة والمساءلة والرقابة على ميزانية الدولة بما يضمن اتخاذ القرارات الرشيدة المؤدية إلى تحقيق المصلحة العامة وتأمين حقوق الخزينة والمال العام مع الحفاظ على حقوق المواطن. وإنما تكون عندنا أمام حالة استئثار السلطة التشريعية عن القيام بواجبها الدستوري أو ما يعرف بالفرنسية *un cas d'incompétence négative*.

ولا يبدو استخفاف النواب بواجبهم الدستوري جلياً في عدم المناقشة الجدية لمشروع الميزانية في لجنة المال والميزانية فحسب، بل أيضاً من خلال مجريات الجلسة التشريعية التي خصصت لإقرار الميزانية بتاريخ ٢٨/١٢/٢٠١٨ وظروف المداولات والتصويت التي تم فيها اعتماد القانون. فقد أثار كل من النواب سامر سعاده وسامي الجميل وسيّر طور سركيسيان يوم ٢٩/١٢/٢٠١٨ مسألة فقدان النصاب عند التصويت على البنود والممداد عدة مرات خلال الجلسة التشريعية، كما تم تعليق الجلسة لمدة ٢٠ دقيقة من قبل رئيس المجلس من الساعة الواحدة ظهراً حتى الساعة الواحدة و٢٠ دقيقة بانتظار اتصال رؤساء الكتل ببنواههم للحضور إلى مجلس النواب وتأمين النصاب، وقد تناقلت الأمر وسائل الإعلام كافة.

سيّر طور سركيسيان

S. S.  
العنوان

سامي الجميل

د. درويش كعبي

سامي العليل نديم الجميل

مبلطف زوجي  
لهري

بلطف زوجي / نديم العليل

نادي عاصي

أحمد عاصي

وبما أنّ مقدمة الدستور قد تم إستنساخها حرفياً من وثيقة الوفاق الوطني (اتفاق الطائف)، وهي تنص على مبادئ يرتكز عليها نظامنا الدستوري،

وبما أن إجتهد مجلسكم الكريم قد استقر على اعتبار هذه المبادئ ذات قيمة دستورية، ومقدمة الدستور متممّة بالقوّة الدستوريّة ذاتها التي تتمتع بها أحکامه، ذلك ان المقدمة والمبادئ تؤلّف جمیعها مع الدستور كلاً لا يتجزأ، من ضمن ما يسمى "الكتلة الدستورية".  
Le bloc de constitutionnalité

وبما أن الفقرة (ج) من مقدمة الدستور تنص على ان "لبنان جمهورية ديمقراطية برلمانية، تقوم على إحترام الحريات العامة، وفي طليعتها حرية الرأي والمعتقد، وعلى العدالة الاجتماعية والمساواة في الحقوق والواجبات بين جميع المواطنين دون تمييز أو تفضيل"،

وبما أن الفقرة (د) من مقدمة الدستور تنص على ان "الشعب مصدر السلطات وصاحب السيادة يمارسها عبر المؤسسات الدستورية".

فإن عدم قيام المجلس النيابي بواجبه الدستوري بمسؤولية كاملة هو انتهاك فاضح للنظام البريطاني ومخالف للفقرتين (ج) و (د) من مقدمة الدستور.

لذا، يقتضي إبطال القانون المطعون فيه لمخالفته المادتين ٣٢ و ٨٣ من الدستور اللبناني لجهة وجوب احترام أصول ومهل التشريع الدستوري، والفقرتين (ج) و (د) من مقدمة الدستور لجهة احترام الموجبات والصلاحيات الدستورية لمجلس النواب.

Handwritten signatures of several members of the Lebanese National Assembly, including Saad Hariri, Tammam Salam, and others, over a redacted section of a document. The signatures are in Arabic and appear to be in ink. The text above the signatures reads: "لائحة المخالفات المطلوبة لبيان المخالفات" (List of required violations for the statement of violations).

## ثانياً. لجنة وجوب التقتيد بالمبادئ والأصول والقواعد الدستورية التي ترعى الموازنة

بما أن المادة ٨٣ المذكورة نصت على مبادئ دستورية خمس ترعى إعداد الموازنة ومضمونها وهي مبادئ السنوية والوحدة والشمول والشروع والتوازن،

وبما أن المادة ٥ من قانون المحاسبة العمومية فضلت مقتضيات المادة ٨٣ من الدستور على الشكل التالي:

"قانون الموازنة هو النص المتضمن إقرار السلطة التشريعية لمشروع الموازنة. يحتوي هذا القانون على أحكام أساسية تقضي بتقدير النفقات والواردات، وإجازة الجباية، وفتح الاعتمادات الالزمة للإنفاق، وعلى أحكام خاصة تقتصر على ما له علاقة مباشرة بتنفيذ الموازنة".

ويُستفاد من هذين النصتين أنهما يحظران تضمين قانون الموازنة نصوص تشريعية أو قانونية أو تنظيمية لا تمت إلى الموازنة بصلة، أي أحكام وقوانين لا تتعلق مباشرة بتقدير الواردات والنفقات وإجازتها وتوازن الموازنة ، وهي نصوص يقتضي تضمينها في قوانين مستقلة عن قانون الموازنة.

وما ذلك إلا وجة من أوجه مبدأ وحدة الموازنة وتكرسيه على أرض الواقع.

وبالفعل، من الناحية المادية، ينطوي المبدأ الأخير المذكور على عدم جواز إدراج أحكام لا تتعلق بالتدفقات المالية للدولة في قانون الموازنة أو ما يعرف بفرسان الموازنة "les cavaliers budgétaires".

وقد استقر اتجاه المجلس الدستوري الفرنسي أيضاً على إبطال كل الأحكام المدرجة في قوانين الموازنة الفرنسية والتي لا تتعلق مباشرة بتنفيذ الموازنة والتي تعرف بفرسان الموازنة (cavaliers budgétaires).

بالفعل، وفي العام ١٩٨١<sup>١</sup>، أبطل المجلس الدستوري الفرنسي أحكام تتعلق بتعديل تأليف لجنة المنافسة. وفي العام ١٩٨٤<sup>٢</sup>، أبطل أحكام تتعلق بالإمكانية الممنوحة للدولة بإنشاء مؤسسات تعليم رسمية ليصار إلى نقل ملكيتها إلى السلطات المحلية. في العام ١٩٩٠<sup>٣</sup>، جرى إبطال أحكام تتعلق بمراقبة ديوان المحاسبة للأعمال والهيئات التي تلجم إلى

<sup>١</sup> قرار المجلس الدستوري الفرنسي رقم ١٣٤-٨١، تاريخ ١٩٨١/١٢/٣١.

<sup>٢</sup> قرار المجلس الدستوري الفرنسي رقم ١٨٤-٨٤، تاريخ ١٩٨٤/١٢/٢٩.

<sup>٣</sup> قرار المجلس الدستوري الفرنسي رقم ٢٨٥-٩٠، تاريخ ١٩٩٠/١٢/٢٨.

سراج طه كتب  
Khalid  
الآخر  
مطر  
المراد  
الكتاب

> سراج كهف  
(مكتبة)

سامي العليل نديم الحيل  
هيثم زعبي  
فهد  
يوسف خليل  
المختار

الtributaires العامة. في العام ١٩٩٣<sup>٤</sup>، أبطلت أحكام تتعلق بإنشاء مجموعة ذات منفعة عامة تتولى مكنته السجل العقاري في منطقة Alsace-Moselle. في العام ٢٠٠٣<sup>٥</sup>، تم إبطال مادة تتعلق بتاريخ صلاحية جوازات السفر المنوحة بصورة إستثنائية. في العام ٢٠٠٨<sup>٦</sup>، أبطل المجلس الدستوري الفرنسي مادة من قانون الموازنة توجب على الحكومة تسليم تقرير إلى البرلمان حول الآلية التي تسمح تعليق التدفقات المالية المتأنية من أو المرسلة إلى "ملجأ ضريبي" (paradis fiscal) ومراقبة المؤسسات المتواجدة فيها؛ كما أبطل الأحكام المتعلقة بإمكانية وشروط إدارة محلات التابع من قبل شركات التضامن. في العام ٢٠٠٩<sup>٧</sup>، أطلت أحكام تتعلق بتعديل قانون النقد والمال وقانون التجارة لصلاح نظام إعادة تدبير بعض بدلات الإيجار.

وبما أنّ قانون موازنة ٢٠١٨ يتضمن ٥٦ مادة موزعة على أربعة فصول يختص الفصل الأول منها بم مواد المزانة وفقاً لعنوان وروده، في حين يرد في الفصول الثلاثة الأخرى مواد دخلية على نطاق قانون المزانة كما حدده الماده الخامسة من قانون المحاسبة العمومية،

لذا، يقتضي إبطال الفصول الثانية والثالثة والرابعة في القانون المطعون فيه لمخالفتها المادة ٨٣ من الدستور اللبناني لجهة احترام مبدأ سنوية المزانة ولجهة عدم جواز تضمينه أحكاماً لا تتعلق مباشرة بتنفيذ المزانة.

وبما أنّ المادة ١٢ من قانون المزانة العامة والمزانة الملحقه لعام ٢٠١٨ المطعون فيه فصلت الدعم المقرر لتفطية عجز مؤسسة كهرباء لبنان المقدرة كلفته بـ ٢١٠٠ مليار ليرة (قبل ارتفاع أسعار النفط) عن حسابات المزانة العامة، وأعطت مؤسسة كهرباء لبنان سلفة خزينة من خارج المزانة بدلاً من أن تكون ضمن أرقام المزانة الثابتة، وهي سابقة لم تقم بها في أي من المزاينات السابقة ومشاريع المزاينات السابقة، (Dépenses débudgétisées).

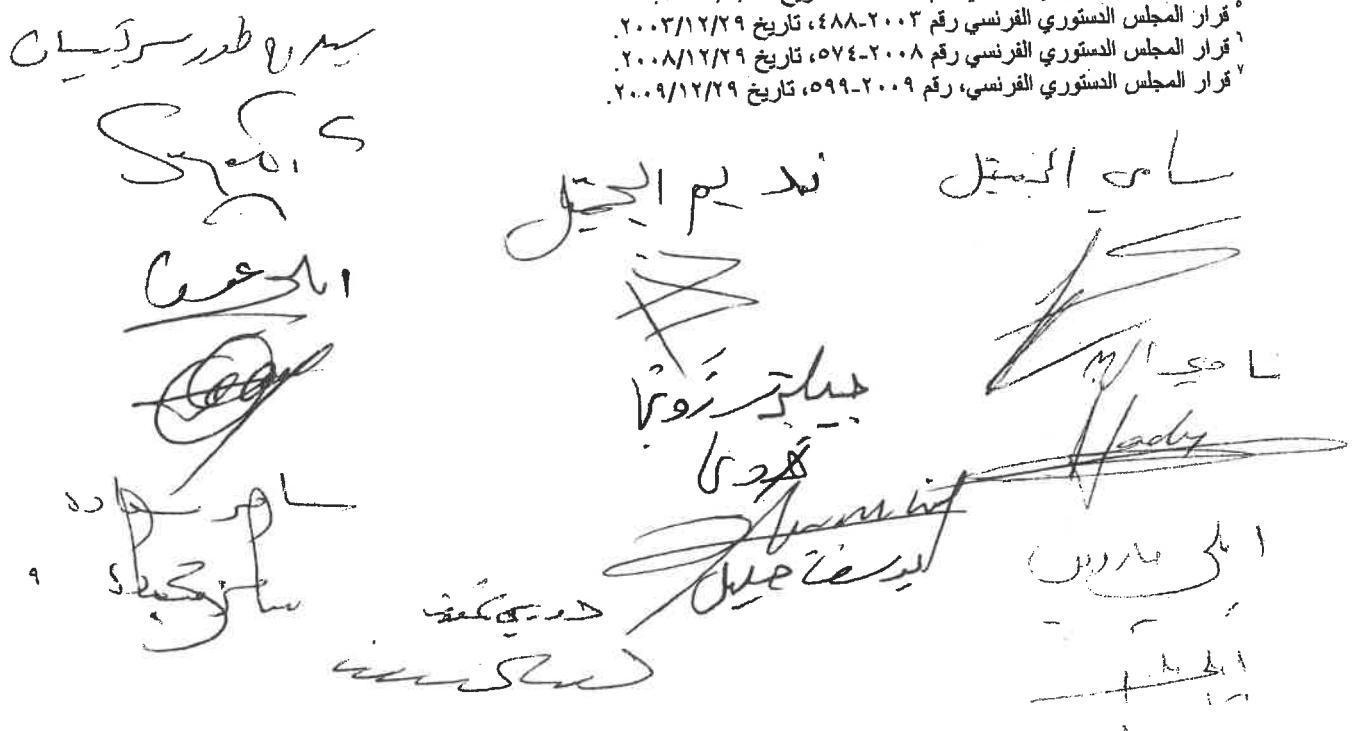
وبما أنّ هذا الإجراء- البدعة تم اللجوء إليه لأسباب سياسية بحثة تتعلق بإرضاء الممولين في مؤتمر سيدر الذين فرضوا على الدولة اللبنانية خفض نسبة العجز إلى الناتج المحلي،

<sup>٤</sup> قرار المجلس الدستوري الفرنسي رقم ٣٢٠٠٩٣، تاريخ ١٩٩٣/٦/٢١.

<sup>٥</sup> قرار المجلس الدستوري الفرنسي رقم ٤٨٨-٢٠٠٣، تاريخ ٢٠٠٣/١٢/٢٩.

<sup>٦</sup> قرار المجلس الدستوري الفرنسي رقم ٥٧٤-٢٠٠٨، تاريخ ٢٠٠٨/١٢/٢٩.

<sup>٧</sup> قرار المجلس الدستوري الفرنسي، رقم ٥٩٩-٢٠٠٩، تاريخ ٢٠٠٩/١٢/٢٩.



وبما أنَّ هذا التدبير لم يجرِ وفق الأصول المحاسبية والقواعد المالية السليمة، لا بل هو مخالف بصورة فاضحة للأصول الدستورية ولقواعد المحاسبة العمومية، ويحجب وضوح الصورة وشفافية الأرقام حول العجز الحقيقي في الموازنة الذي يجب أن يكون ظاهراً للعموم لا خفياً على الخزينة العامة وغير مدرج في الموازنة.

وبما أنَّ مبدأ وحدة الموازنة يعني أن لا يكون للدولة سوى موازنة واحدة تحتويها وثيقة واحدة تجمع جميع نفقاتها وجميع وارداتها، وبما أنَّ مبدأ الشمول يقضي بأن تظهر الموازنة قسماً النفقات والواردات بكامل مبالغهما مهما كان مصدرها أو مقدارها دون أي مقاصة أو حسم أو اقتطاع منها بهدف رسم صورة واضحة وشفافة حول جميع الواردات الداخلة إلى صناديق الخزينة وجميع النفقات الخارجية منها،

لذا يقتضي إبطال المادة ١٣ من القانون المطعون فيه لمخالفته المادة ٨٣ من الدستور اللبناني لجهة احترام وحدة وشمول الموازنة ووجوب احترام القواعد والمبادئ التي نص عليها الدستور في وضع الميزانيات.

The image shows handwritten signatures of eight members of the National Assembly Standing Committee on Finance and Economic Affairs, dated June 20, 2013. The signatures are arranged in two rows. The top row includes: 1. سامي الجميل (Samy Gemayel), 2. نادر الجميل (Nader Gemayel), 3. نادى الرحباني (Nady Al-Rababi), 4. إيلي قارون (Eli El Karoun). The bottom row includes: 1. جمال خليل (Jamil Khalil), 2. د. دريد كعبي (Dr. Drid Koubbi), 3. ناصر عباس (Nasser Abboud), 4. سامي جبار (Samy Jaber). The date ٢٠ حزيران ٢٠١٣ is written at the bottom right.

**بـ- في مخالفة القانون المطعون فيه لأحكام المادة ٨٧ من الدستور اللبناني والفقرة هـ من مقدمة الدستور**

**أولاًـ لجنة وجوب احترام الأصول الدستورية واعداد قطع الحساب والمصادقة عليه قبل المصادقة على الموازنة ونشرها (المادة ٨٧ من الدستور)**

بما أنّ المادة ٨٧ من الدستور اللبناني تنص على ما حرفته: "إن حسابات الإدارة المالية النهائيّة لكل سنة يجب أن تعرّض على المجلس ليوافق عليها قبل نشر موازنة السنة الثانية التي تلي تلك السنة وسيوضع قانون خاص لتشكيل ديوان المحاسبات".

و بما أنّ الموازنة تمرّ بأربعة مراحل هي الإعداد والإقرار والتنفيذ ومراقبة التنفيذ،

وبما أنّ قطع الحساب هو المستند الذي تقيّد فيه الواردات التي تمّ تحصيلها فعلياً خلال سنة الموازنة المعنية والنفقات التي دفعت فعلياً فيها، وهو بالتالي يعبّر عن حقيقة تنفيذ مشروع الموازنة ونتائجها ويعكس مدى التزام الحكومة بخطّة عملها للسنة المنصرمة.

فنكون أهمية قطع الحساب في نقطتين:

- النقطة الأولى: هو المستند القانوني الرسمي الذي يمكن البلدان من اتخاذ قرارات مبنية على معلومات عند تعديل مشروع الموازنة السنوية، إذ لا يجوز إصلاح الموازنة العامة وفقاً للترقّي والتراضي والمساومات السياسية بل وفقاً لمعطيات مالية واقتصادية دقيقة.

وقد أوضحت التجارب وعلى الأخص خلال الأزمات المالية أهمية اكتشاف مكامن الخطّر في المالية العامة في وقت مبكر واتخاذ التدابير التصحيحية اللازمة في الوقت المناسب.

وبما أنّ البيانات الحسابية المالية هي عنصر أساسي من عناصر المعلومات وليس غاية بحد ذاتها ولا هي مجرد أرقام تقدّر بصورة اعتباطية، إنّما غالباً ما تزويد الفرقاء المعينين بالمعلومات والمعطيات التي تساعدهم في عملية اتخاذ القرارات الاقتصادية والمالية المناسبة، لذلك فإنه من المهم جداً إعداد الحسابات المالية وأن تظهر بصورة صادقة الوضع المالي للمؤسسات.

سليمان حبيب

سليمان حبيب

الدكتور عصام

عصام

عصام

عصام

١١

لهم الحمد لله

جليل زكي

جليل زكي

جليل زكي

جليل زكي

لهم الحمد لله

جليل زكي

جليل زكي

جليل زكي

جليل زكي

جليل زكي

تأسيساً على ذلك، استقر الفقه الدستوري اللبناني على التالي:

« Il s'agit en réalité d'une règle de salubrité financière qui constitue depuis longtemps l'un des fondements de la comptabilité publique transposé de la législation française.

Le constituants de 1926 et 1927 ont tenu, à juste raison, à l'incorporer, elle aussi, dans le corps de la Constitution, afin de l'élèver en grade et en nature. »

(Edmond Rabbath, La constitution libanaise, origines, textes et commentaires, publications de l'Université libanaise, section des études juridiques, politiques et administratives Beyrouth 1982 pp 510-511).

- النقطة الثانية: انجاز الحسابات المالية يتيح لمleinat الرقابة القضائية وبشكل خاص ديوان المحاسبة تدقيق الأوضاع المالية وهو الأمر الضروري لتدعم him وتطهير الثقة في صحة هذه البيانات والمعلومات الواردة فيها. وكذلك يمكن المجلس النبأ من القيام بوظيفته الرقابية في الشق المالي لكي لا يكون الإنفاق العام متفلتاً من أي ضوابط من خلال مراقبة الحكومة ومحاسبتها على سياستها وحسن أو سوء تنفيذها لما وعدت به في الموازنة.

"الرقابة البرلمانية هي الشكل الأساسي لمراقبة تنفيذ الموازنة ، والنتيجة المنطقية لجميع الرقابات الأخرى التي وجدت، مبدئياً من أجلها، فالغاية من الرقابات، بصورة عامة، هي التأكيد من احترام الإجازة التي أعطاها البرلمان للحكومة في الجباية الإنفاق، ومن الطبيعي أن يتحقق البرلمان، في آخر الأمر، من أن السلطة التنفيذية قد تقييدت بمقرراته." -الدكتور عدنان ضاهر، قطع الحساب والموازنة.

لذلك نص الدستور في مادته ٨٧ على أن تجري مناقشة وإقرار الحسابات المالية للسنة المنصرمة في المجلس النبأ قبل إقرار موازنة السنة اللاحقة ونشرها.

كما نصت المادة ١١٨ من النظام الداخلي لمجلس النواب على أن "يصدق المجلس أولاً على قانون قطع الحساب، ثم على موازنة النفقات ثم قانون الموازنة وفي النهاية على موازنة الواردات"

وقد خلص المجلس الدستوري اللبناني في قراره رقم ٢٠١٧/٥ تاریخ ٢٢/٩/٢٠١٧ إلى "ان عدم إقرار موازنة عامه سنوية للدولة وعدم وضع قطع حساب لكل سنة يشكلان إنهاكاً فاضحاً للدستور اللبناني"

وبما أنه لم يتم إنجاز الحسابات المالية لسنة ٢٠١٦ وفق الأصول وتدقيقها من ديوان المحاسبة،

وبما أنه لم يتم إرسال "قانون قطع حساب الموازنة لعام ٢٠١٦" وتقرير ديوان المحاسبة مع بيان مطابقة الحسابات العام إلى المجلس النيابي قبل أول تشرين الثاني من السنة التي تلي سنة الموازنة كما نصت عليه المادة ١٩٧ من قانون المحاسبة العمومية، للمصادقة عليه قبل اقرار موازنة ٢٠١٨ ونشرها.

وبما أنه يتوجب على الحكومة أن تحيل قطع الحساب إلى مجلس النواب ليوافق عليه في نهاية كل عام لغير ذمها

وبما أنّ المجلس النيابي قد صادق على موازنة ٢٠١٨ دون إقرار الحسابات المالية لسنة ٢٠١٦ وهذا يشكّل تخطيًّا لحدود صلاحيات مجلس النواب المنصوص عنها في ما يتعلّق بالموازنات،

وبما أنّ عرض الحسابات المالية على المجلس ليوافق عليها قبل نشر موازنة السنة الثانية هو شرط وقيد دستوري وقانوني ونظامي لـقرارات موازنة الدولة ونشرها كما تقضي أحكام المادة ٨٧ من الدستور والمادة ١١٨ من النظام الداخلي للجنس، النواب.

لذا يقتضي إبطال القانون المطعون فيه لمخالفته المبادئ الدستورية والقواعد المالية وأصول التشريع المنصوص عنها في المادة ٨٧ من الدستور اللبناني لجية المصادقة على قطع الحساب قبل المصادقة عليه، المازنة ونشرها.

ثانياً- لجنة وجوب احترام مبدأ فصل السلطات وتوازنها وعدم جواز تعطيل عمل السلطات الدستورية (الفقرة هـ من مقدمة الدستور)

بما أن الفقرة هـ من مقدمة الدستور نصت على ما حرفيته: "النظام قائم على مبدأ الفصل بين السلطات وتوازنها وتعاونها".

وبما أن تحضير وتنفيذ ومراقبة تنفيذ الميزانية العامة هو حجر الأساس في إدارة المال العام وهو أهم نشاط تقوم به الحكومة في أية سنة محددة. فالميزانية تمثل حياة كل شخص تقريباً وهي أهم الأدوات والوسائل التي تقوم بتنفيذ المبادرات الخاصة بالسياسة العامة عبر تحديد من سيحصل على ماذا ومتى.

ولكل من السلطة التنفيذية والتشريعية والقضائية حقوقاً ومسؤوليات معينة في عملية وضع الميزانية: إلا أن للسلطة التنفيذية الدور الرئيسي في وضع ميزانية سنوية وتقديمها إلى السلطة التشريعية التي تتمتع بالحق في مراجعة خطة الإنفاق التي اقترحها السلطة التنفيذية، ومناقشتها وتعديلها في بعض الحالات والمصادقة عليها أو رفضها. لذلك، فإن المراقبة أو الإشراف البريطاني المستمر والخاص بتعامل السلطة التنفيذية مع موارد الدولة، أمر واجب وهام وضمانة لعدم هيمنة السلطة التنفيذية واستقرار الديمقراطية.

لذلك فإن إنجاح السياسة المالية يستدعي تكاتف السلطات الثلاث وتوازنها. فالسلطة التنفيذية تحضر وتنفذ النفقات المقررة في الميزانية بعد أن تحصل على موافقة السلطة التشريعية (المجلس النيابي). وتشاطر هاتان السلطاتان مع السلطة القضائية (وبالأخص ديوان المحاسبة) مراقبة التنفيذ.

تبعد عملية الرقابة بوزارة المالية ويقوم التفتيش المالي بالتحقيق دون مخالفة القوانين والأنظمة المالية. ومن ثم يأتي دور الرقابة القضائية التي يتولاها ديوان المحاسبة وهي رقابة مؤخرة إجمالاً حيث يقوم بالتدقيق في الحسابات الإدارية للوزارات. ويتم إعداد تقرير سنوي عام يتضمن الأخطاء والمخالفات والاقتراحات التي يرتكبها الديوان. ينشر هذا التقرير ويصبح في متناول الرأي العام ومجلس النواب ورئيسة الدولة. ويرفق هذا التقرير بقطع الحساب الذي يلحوظ الفروقات بين الميزانية كما تم إقرارها والميزانية كما تم تنفيذها، والذي يصوت عليه مجلس النواب شكلياً سنة بعد سنة بعد انتهاء السنة المالية.

سليمان طرسريان  
Safak  
الاعمار  
مطر حارث  
سليمان طرسريان

سامي البختلي نديم العجليل  
مطر حارث زريق  
محمد عباس خليل  
دبور مكتعم  
الله عاصي  
عادل عاصي  
الله عاصي

وبالتالي فإن الحسابات المالية النهائية أو ما يعرف بـ "قطع الحساب" هي أداة هامة بالنسبة لديوان المحاسبة من جهة لإجراء التدقيق المؤخر وبالتالي المحاسبة على الأداء وعلى حسن تنفيذ الموازنة، وللسلطة التشريعية من جهة أخرى لتمكّها من المشاركة في المراقبة والإشراف على استخدام السلطة التنفيذية للأموال المخصصة، وتأمين توازن التفوذ النسبي في عملية الموازنة بين السلطة التشريعية والسلطة التنفيذية.

ـد. عدنان ضاهر، قطع الحساب والموازنة

وبناءً عليه فإن الرقابة البرلمانية تأتي من خلال إقرار أو رفض إقرار قطع الحساب. وبالتالي فإن عدم حصول المجلس التأسيسي على قطع الحساب يؤدي إلى عرقلة قدرته على لعب دور فعال ومؤثر في عملية وضع الموازنة وأداء الواجبات والأعمال المتعلقة بالإشراف والرقابة، ويحول دوره إلى مجرد عملية بصم على سياسة الحكومة. وغياب الشفافية- من خلال غياب قطع الحساب- والمساءلة- من خلال الرقابة الصارمة، يدفع الحكومة إلى الاستمرار في صرف الأموال مفتونة بأنه سيكون هناك جهة مانحة - غالباً أجنبية-. ستتدخل في اللحظة المناسبة لإنقاذ السياسة المالية من الإفلام، وهذا ما قد يفسر أيضاً الفروقات الشاسعة بين الموازنة المقترنة والموازنة المنفذة.

الهدف الأهم من مراقبة ومساءلة ومحاسبة الحكومة على مصداقيتها وقدرتها على تنفيذ ما وعدت به أمام المجلس النيابي والرأي العام، ليس معاقبة المسؤولين بقدر ما هو إصلاح وترشيد إدارة المالية العامة ومعالجة الاختلالات وحل مشكلة الهدر فيها لخفاض العجز.

وبما أنّ اقرار الموازنة دون قطع الحساب الذي يشكل صكًا أساسياً في عملية المحاسبة لا يخالف الدستور فحسب، بل يعطّل أيضًا دور وصلاحيات ومسؤوليات مجلس النواب وديوان المحاسبة المنصوص عنها في الدستور.

١٥	د. سعيد العريان Sayed	د. نديم الخطيب Nidim Al-Khatib	د. محمد العتيق Muhammad Al-Atiq
	د. محمد علوان Muhammad Al-Allwan	د. جعفر زوجي Gebrayel Zogbi	د. فاطمة العبدلي Fatima Abdellatif
	د. سعيد العريان Sayed	د. نديم الخطيب Nidim Al-Khatib	د. فاطمة العبدلي Fatima Abdellatif
	د. سعيد العريان Sayed	د. نديم الخطيب Nidim Al-Khatib	د. فاطمة العبدلي Fatima Abdellatif

وبما أنّ من شأن إقرار الموازنة دون قطع الحساب تعطيل الرقابة المالية المنوحة بموجب الدستور للسلطتين التشريعية والقضائية ومنع محاسبة الحكومة على كيفية تنفيذها الموازنة العامة وتحميل أصحاب القرار مسؤولية ممارسة السلطة المنطة بهم وتبرير استعمال الموارد وأي سوء استعمال لها،

ويمكن للسلطة التشريعية التخلّي عن جزء من صلاحياتها ومسؤولياتها المنصوص عنها في الدستور انطلاقاً من مبدأ سمو الدستور، ولا يمكن للسلطة التشريعية التخلّي عن جزء من صلاحياتها ومسؤولياتها المنصوص عنها في الدستور انطلاقاً من مبدأ المراقبة المستمرة والدقيقة على تنفيذ السلطة التنفيذية للموازنة لضمان أن يتم صرف الأموال العامة كما هو محدد في الموازنة وإحداث إجراء للتصحيح إذا لم تكن الحالة كذلك.

الدستورية جزئياً فقط عندما تصادق على الموازنة السنوية وتُحترم من القيام بالجزء الآخر الذي هو رئيسي وأساسي وهو أن يعطّل قدرة السلطة التشريعية على المراقبة. فتكون السلطة التشريعية بذلك تؤدي واجباتها المالية ٢٠١٦، بينما أن شأن هذا العمل وتأمين الغطاء الشرعي له من خلال إقرار موازنة ٢٠١٨ دون المصادقة على قطع حساب

وقد ظهرت نتائج ضعف وغياب الرقابة والمحاسبة على مدى السنين الماضية من تراكم للعجز وتزايد الإنفاق من خارج الموازنة ووصول نسبة المديونية إلى مستويات مرتفعة وفقدان الثقة بالإدارات وبالاقتصاد الوطني والمالية العامة، والاعتماد على الهبات الخارجية والضرائب غير المباشرة لتمويل النفقات، وتشجيع المخالفات في تنفيذ الموازنة والنفقات، وانعكاس ذلك سلباً على الاستقرار النقدي، وعلى معدلات الفائدة وعلى كلفة خدمة الدين العام.

وبما أنّ من شأن تشرع إقرار موازنة ٢٠١٨ دون المصادقة على قطع حساب ٢٠١٦ أن يعرض مبدأ فصل السلطات وتوازنها والنظام الديمقراطي لخطر جدي ويعرض الاستقرار الدستوري والقانوني والمالي لخطر خاصة في ظل هكذا وضع اقتصادي ومالي سيء، وتدنى في الأداء الحكومي، وتزايد في كلفة الخدمات العامة والاتفاق السياسي غير المجدى وعدم التزام قوانين المحاسبة والمناقصات العمومية والانضباط المالي، وتدنى رضا المواطنين وانخفاض مستوى الشفافية والمساءلة، وعجز وفشل في تأمين النمو الاقتصادي والاجتماعي،

لذا يقتضي إبطال القانون المطعون فيه لمخالفته المبادئ الدستورية المنصوص عنها في الفقرة ه من مقدمة الدستور من الدستور اللبناني لجهة احترام مبدأ فصل السلطات وتوازنها وتعاونها ولجهة عدم جواز تعطيل عمل السلطات الدستورية وبشكل خاص الرقابة المالية لكل من السلطة التشريعية والقضائية.

دیوبندی  
سید احمد  
لکھا  
6 جنوری  
~~سید احمد~~  
دیوبندی  
سید احمد

لـ من الممثل نـ دـمـ الـ جـلـ  
لـ مـاـ دـمـ اـ لـ جـلـ

جـ في مخالفة القانون المطعون فيه لأحكام المواد ٨١ و ٨٢ من الدستور اللبناني

بما أنَّ المادة ٨١ من الدستور اللبناني تنص على ما حرفته: "فرض الضرائب العمومية ولا يجوز إحداث ضريبة ما وجباها في الجمهورية اللبنانية إلا بموجب قانون شامل تطبق أحكامه على جميع الأراضي اللبنانية دون استثناء".

وبما أنَّ المادة ٨٢ من الدستور اللبناني تنص على ما يلي: "لا يجوز تعديل ضريبة أو إلغاؤها إلا بقانون".

وبما أنَّ المواد ٢٦ و ٢٩ و ٣٠ و ٣٢ و ٣٤ و ٣٦ و ٣٧ من قانون الموازنة المطعون فيه قد عدلت أو ألغت ضرائب عده ضمن مواد في قانون الموازنة لا بموجب قانون متسلق كما هو منصوص عنه في المادتين ٨١ و ٨٢ من الدستور.

وبما أنه سبق للمجلس الدستوري في قراره رقم ٢٠٠٢/١ تاريخ ٢٠٠٢/١٣١ أن أشار إلى أنَّ "الدستور قد اعتبر، في طائفة من مواده، أنَّ مواضيع مختلفة هي محجوزة للقانون ولا يجوز للمشرع التفويض بشأنها، وذلك لأهمية هذه المواضيع ولحرص المشرع الدستوري على الضمانات التي يوفرها القانون إن لجهة الثبات والقوة أو لجهة التعبير عن إرادة الشعب مصدر السلطات أو لجهة الحفاظ على المال العام، وبما أنَّ من بين هذه المواضيع التي يعتبرها الدستور صراحةً في حمى القانون ويحفظها حصراً له، فرض الضرائب (المادتان ٨١ و ٨٢) وسواها من المواضيع التي عددها الدستور في بعض مواده وجعلها حكراً على القانون"،

تأسيساً على ذلك، يستفاد من صراحة نص المواد ٨١ و ٨٢ أنَّ الدستور أناط مجلس النواب دون سواه من السلطات اختصاص فرض الضرائب العمومية وإحداثها وتعديلها وجباها وإلغائها وكذلك إجازة عقد قرض عمومي أو تعهد يترب عليه إنفاق من مال الخزانة بموجب قانون يصدر عنه. وبالتالي هو لا يستطيع التخلص عن هذه الاختصاصات تحت طائلة مخالفة الدستور.

لذا، يقتضي إبطال المواد ٢٦ و ٢٩ و ٣٠ و ٣٢ و ٣٤ و ٣٦ و ٣٧ من قانون المطعون فيه لمخالفته المادتين ٨١ و ٨٢ من الدستور لجهة عدم جواز انتزاع صلاحية دستورية للمجلس النيابي ضمن قانون الموازنة.

مقدمة المحامي  
Sayed A. K. Al-Khatib

الدكتور  
مكي عصرو

دكتور  
مكي عصرو

ندم الجليل

جعفر زريق

يعقوب خليل

د. سليمان  
الصلحاني

حسن الكعبي

عادل العريبي  
Fathy

بلال مارون

بلال مارون

٥٠

هـ - في مخالفة المادة ٤٩ من القانون المطعون فيه لأحكام الفقرة "ط" من مقدمة الدستور اللبناني  
والمادة ٨٣ من الدستور وللغموض وافتقارها للوضوح

بما أنّ المادة ٤٩ من قانون الموازنة لعام ٢٠١٨ قد نصّت على "منح كلّ عربي أو أجنبي يشتري وحدة سكنية في لبنان، إقامة طيلة مدة ملكيته، له ولزوجته وأولاده القاصرين في لبنان، على أن لا تقل قيمة تلك الوحدة السكنية عن:

- ٢٥٠٠٠٠٠٠ ل.ل. سبعمائه وخمسون مليون ليرة لبنانية في مدينة بيروت.

- ٥٠٠٠٠٠٠ ل.ل. خمسمائة مليون ليرة لبنانية في سائر المناطق".

وبما أنّ المادة ٤٩ المذكورة تتضمّن أحكاماً ينعدّى تطبيقها ومفعول عملها مدة السنة، يقتضي وبالتالي إبطالها كونها مخالفة صارخة للمادة ٨٣ من الدستور اللبناني لجهة مبدأ سنوية الموازنة،

وبما أنّ المادة ٤٩ المذكورة تتضمّن أحكاماً تتعلّق بمنع الإقامة للعرب والأجانب مقابل تملّك شقة في لبنان وهي أحكام لا علاقة مباشرة لها بتنفيذ الموازنة وتعتبر من فرسان الموازنة، يقتضي إبطالها كونها مخالفة للمادة ٨٣ من الدستور اللبناني لهذه الجهة أيضاً.

وبما أنّ الفقرة "ط" من مقدمة الدستور تنصّ على ما يلي: "أرض لبنان أرض واحدة لكلّ اللبنانيين. فكلّ لبناني الحق في الإقامة على أيّ جزء منها والتمتع به في ظلّ سيادة القانون، فلا فرز للشعب على أساس أيّ انتماء كان، ولا تجزئة ولا تقسيم ولا توطين".

وبما أنّ منح إقامة مرتبطة بمدة الملكية، في ظلّ وضع ديمغرافي استثنائي يتمثّل بوجود أكثر من مليون ونصف لاجئ سوري مسجل في لبنان، عدا المهاجرين الاقتصاديين غير المسجلين، يفتح الباب واسعاً أمام إعطاء إقامات بأعداد هائلة لها طابع الديمومة كونها غير محدودة بتاريخ محدد أو بوضع قانوني معين (العمل أو النزوح أو غيره) بل مرتبطة بالملكية العقارية،

Handwritten signatures of the members of the Constitutional Committee of the Lebanese National Assembly:

- ندى الجميل (Nadji Jemil)
- خادي الجليل (Khadi Jileel)
- ناصر خليل (Naasir Khalil)
- درويش حداد (Draieh Hadad)
- ابراهيم عيسى (Ibrahim Issa)

على إلزام كل الحقوق الأخرى التي يتمتع بها السوريون في لبنان بموجب الاتفاقيات اللبنانيّة السورىّة من تعليم وطبابة واستشفاء وعمل وتنقل وغيرها، هو مخالف لمصلحة لبنان العليا التي هي مبدأ ذو قيمة دستورية، ومخالف للفقرة "ط" من مقدمة الدستور،

اضف إلى ذلك، وبما أنّ هذا التشريع جاء بالتزامن مع تخطي تمكّن الأجانب في لبنان للسقف المحدّد له قانوناً في كافة المناطق اللبنانيّة إذ تشير المراسيم المتعلّقة بالتمكّن إلى أنّ نسبة الـ ١٠% في المئة في بيروت التي يسمح بها القانون وصلت إلى حدود الـ ٢٢% في المئة، أما نسبة الـ ٣% في المئة خارج بيروت فهي قاربت الـ ٦% في المئة.

وبما أنَّ عدم تقييد اكتساب غير اللبنانيين الحقوق العينية في لبنان، لا بل التشجيع على ذلك وإعطائهم تحفيزات ليتمكنوا في لبنان من خلال منحهم إقامة طيلة ملكيّتهم لهم ولزوجهم وأولادهم يؤدي إلى مخالفة الشروط المنصوص عنها في قانون اكتساب غير اللبنانيين للحقوق العينية العقارية في لبنان التي وضعت حدوداً ضيقّة جداً ومنشدّدة لتمكّن الأجانب لا تحفيزات وتوزيع إقامات كجوائز، وستصبّ بالتالي في عكس الهدف والمصلحة العليا الأخرى المرتّبة في الفقرة "ط" من مقدمة الدستور ألا وهي الحفاظ على أرض لبنان للبنانيين،

وبياً أنّ نص المادة ٤٩ يشوبه الغموض حيث أنه لا يفيد بوضوح إذا ما كان الحصول على إقامة يشترط تملك ٢٤٠٠ سهم من الوحدة السكنية أو يكفي تملك بضعة أسهم للحصول على الإقامة، ولا يفيد أيضاً إذا كان عدّة أشخاص شركاء في ملكية الوحدة السكنية هل يحصلون كلّهم وعائليّهم على الإقامة أم صاحب الحصة الأكبر، كما لا تنص المادة ٤٩ على آلية واضحة وصریحة لكيفية تتبع السلطات المختصة لاستمرار الملكية علمًا أنّ جهاز الأمان العام المولج من الإقامات غير مرتبط بالدوائر العقارية، وبالتالي إنّ هذه المادة مخالفة للدستور بسبب افتقارها للوضوح، وقد أكّد المجلس الدستوري اللبناني في عدّة قرارات ضرورة أن يكون التشريع واضحاً في قرارات سابقة (قرار رقم ٢٠١٧/٥ تاريخ ٢٠٠٢/٧/١٠ والقرار رقم ٢٠٠٥/٨/٦). وكذلك اعتبر في قراره رقم ٢٠١٧/٥ المتعلق ببابطال قانون "استحداث ضرائب ورسوم لغايات تمويل سلسلة الرتب والرواتب" أنّ المادة ١١ منه مخالفة للدستور بسبب افتقارها للوضوح.

لذا، يقتضي إبطال المادة ٤٩ من القانون المطعون فيه لمخالفتها أحكام الفقرة "ط" من مقدمة الدستور اللبناني لجهة وجوب الحفاظ على مصلحة لبنان واللبنانيين العليا، ومخالفتها أحكام المادة ٨٣ من لجنة سنوية الموازنة ووجوب عدم تضمينها مواداً لا تتعلق مباشرة بتنفيذها وللغموض وافتقارها لوضوح النص التشريعي.

لكل هذه الأسباب،

يطلب النواب المستدعون من مجلسكم الكريم:

أولاً: قبول المراجعة الراهنة في الشكل لاستيفائها جميع الشروط الشكلية المفروضة قانوناً.

ثانياً: تقرير وقف العمل بالقانون المطعون بدستوريته في المراجعة الراهنة بثمة يصار إلى بها في الأساس.

ثالثاً: إبطال القانون رقم ٧٩ الصادر بتاريخ ١٨ نيسان ٢٠١٨ والمنشور في الجريدة الرسمية ملحق العدد رقم ١٨ تاريخ ٢٠١٨/٤/١٩، جزئياً أو كلياً.

رابعاً: إبلاغ أي قرار يصدر عن مجلسكم الكريم في المراجعة الراهنة من المراجع الرسمية المختصة ونشره في الجريدة الرسمية.

سليمان طرسكhan  
SOS  
المحظوظ  
سامر سعاده  
دبور كنففر  
الجعيل نورهم البختيل  
جبار زادي  
خالد عاصي  
إلهام حماده  
الطباطبائي

